



GOBIERNO DEL
PARAGUAY

MINISTERIO DE
TRABAJO, EMPLEO
Y SEGURIDAD SOCIAL

COMPORTAMIENTO DEL MERCADO DE TRABAJO EN PARAGUAY

INFORME EPHC 2DO. TRIMESTRE 2024
Y REGISTROS ADMINISTRATIVOS

REPORTE TÉCNICO N° 4
AGOSTO, 2024



FICHA TÉCNICA

ELABORACIÓN

DIRECTOR DEL OBSERVATORIO LABORAL

Diego Sanabria

DIRECTOR DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN LABORAL

Fernando Ovando

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

Katherine Moreno

Los resultados estadísticos y las interpretaciones expresadas son de exclusiva responsabilidad de los autores y no comprometen la posición institucional del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, ni la de sus autoridades.

La Dirección del Observatorio Laboral (DOL) del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTESS), buscando satisfacer la necesidad de la ciudadanía y de los tomadores de decisiones de contar con datos precisos e indicadores del mercado laboral, presenta una serie de Reportes Técnicos que brindan de manera sencilla información y análisis sobre temas específicos de interés para las políticas públicas de empleo en el país.

El presente Reporte brinda una caracterización de la dinámica en el mercado laboral observada en el segundo trimestre del año 2024, los datos utilizados provienen de la Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPHC) y de registros administrativos de la seguridad social.

Esta publicación debe citarse como:

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (2024). Comportamiento del Mercado de Trabajo en Paraguay (2024). Reporte Técnico N°4, Asunción.



COMPORTAMIENTO DEL MERCADO DE TRABAJO EN PARAGUAY 2DO. TRIMESTRE DE 2024

1. Generación de puestos de trabajo asalariado crece en mayor intensidad que el periodo anterior en el sector privado: al observar la evolución del empleo en los últimos 4 trimestres, desde el inicio de este Gobierno se observa que la tasa de asalarización en el sector privado crece con mayor intensidad en comparación con el mismo periodo de los años anteriores. Esto muestra la capacidad del sector privado de mantener y crear empleos en relación de dependencia.

2. El sector asalariado privado aumentó la cantidad de puestos creados, incluso en el sector primario: a pesar de la caída de la ocupación en el sector independiente de subsistencia asociada al sector primario (agricultura, ganadería, caza y pesca), el empleo en relación de dependencia continuó creciendo, creando más puestos de trabajo asalariados.

3. Transición hacia empleos de mayor calidad: las dinámicas observadas en el mercado de trabajo en este trimestre muestran una reducción en empleos de baja cualificación (familiares no remunerados, cuentapropistas) y un incremento en los empleos asalariados privados y en la tasa de formalización.

4. Costes de la seguridad social no afectaron la transición hacia la formalización laboral dependiente: se observó que la formalización impactó directamente en aquellos empleos asalariados informales, es decir, que las empresas del sector privado transitaron de la contratación de trabajo en negro hacia empleos registrados. También se observó un aumento significativo en la intensidad de la formalización, que implicó mayor incorporación de trabajadores al seguro social durante el primer semestre del año con respecto al año anterior, incrementando el ritmo de crecimiento de 2,2% a 3,5%, lo cual impactó positivamente en términos de recaudación del seguro social.

5. Incremento de cobertura de trabajadores y sus familias por efecto de la formalización: este efecto se observa por el hecho de que aproximadamente 25 mil personas adicionales se registraron al seguro social en este semestre, representando un crecimiento de 9 mil trabajadores respecto al crecimiento registrado en el mismo periodo del año anterior. Esto implica que por cada 1 titular registrado se inscriben en promedio 1,5 beneficiarios adicionales, de esta manera se genera un impacto directo en la protección social de las familias, se estima una ampliación de cobertura de aproximadamente 60 mil personas, incluyendo a titulares.

6. Contribución de la formalización a la seguridad social en términos económicos: la formalización impacta directamente en los recursos de la seguridad social, que permite cubrir los costos asociados a los servicios e incrementar los fondos de pensiones para la sostenibilidad del sistema. Los registros de la seguridad social tuvieron un incremento del 9% en relación con el primer semestre de 2023, aumentando alrededor de 50 millones de dólares más en la recaudación.

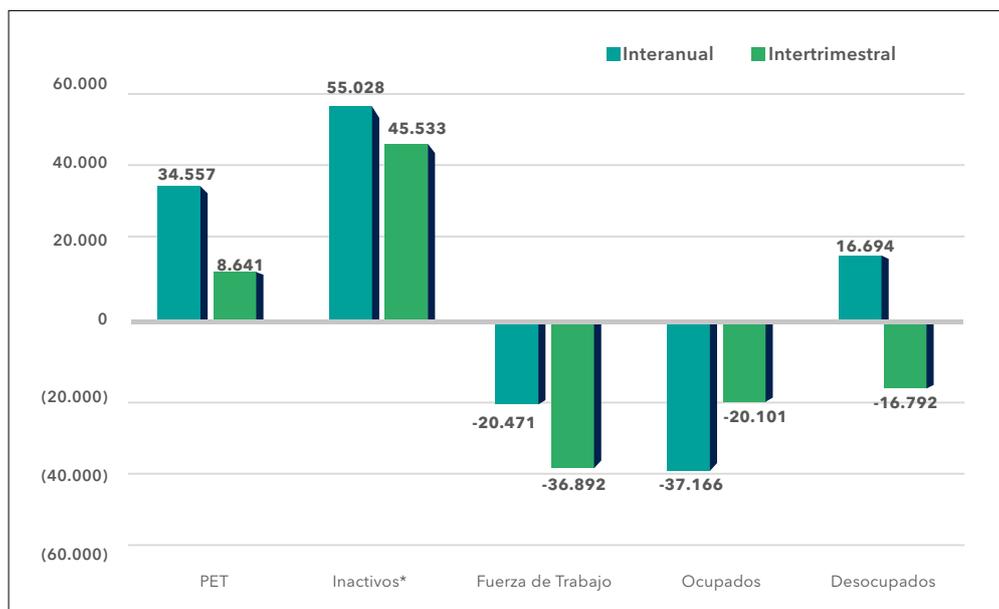


COMPORTAMIENTO DEL MERCADO LABORAL: PRINCIPALES RESULTADOS DE LA EPHC DURANTE EL 2DO. TRIMESTRE DE 2024

La dinámica en los indicadores del mercado laboral del segundo trimestre de 2024 muestra un incremento interanual en la población inactiva o fuera de la fuerza de trabajo en alrededor de 55 mil personas con respecto al mismo trimestre del año 2023, esta situación se explica por la reducción de la población ocupada y la entrada de más personas a la población con edad de trabajar (Gráfico 1). Como se describe más adelante, las dinámicas observadas se corresponden con cambios en la composición de la población ocupada y actividades económicas, donde se observa una transición de ocupados de baja cualificación del sector primario hacia empleos asalariados del sector privado en la comparación interanual.

Por otro lado, en términos intertrimestrales, la dinámica muestra una leve disminución en la ocupación que se vincula a la baja demanda de puestos de trabajo temporales con relación a los primeros meses del año. Así mismo, se observa una caída en la tasa de desocupación debido a una transición de trabajadores hacia la inactividad.

GRÁFICO 1. VARIACIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES DEL MERCADO DE TRABAJO. PERIODO: 2DO. TRIM. 23 - 2DO. TRIM.24



Fuente: Observatorio Laboral - MTESS. Elaboración propia a partir de los microdatos de la EPHC - INE

¹ (*) Población fuera de la fuerza de trabajo (Población Económicamente Inactiva - PEI) es el conjunto de personas de 15 y más años no clasificada como ocupadas ni desocupadas por diversas razones como, estudios, cuidados en el hogar, jubilación, entre otros.

¿CÓMO SE EXPLICAN LOS CAMBIOS EN LA COMPOSICIÓN DE LA OCUPACIÓN?

Cabe destacar que la población ocupada en el segundo trimestre de este año muestra comportamientos heterogéneos de acuerdo con las categorías de ocupación del empleo con respecto a lo observado el mismo trimestre del año 2023. La dinámica observada muestra una leve variación de -1% con relación al segundo trimestre del año 2023. La población ocupada total se redujo en aproximadamente 37 mil puestos de trabajo. Esta diferencia es resultado de una disminución de 10% en los empleos del sector primario de la economía, vinculada a empleos de baja calidad en áreas rurales. Esto se explica, fundamentalmente, por la disminución del empleo en los trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados. Este tipo de ocupaciones se caracterizan por la alta vulnerabilidad a factores coyunturales, la dependencia de factores climáticos² y alta informalidad, factores que impactan de manera directa en la sostenibilidad del empleo e ingresos en estas ocupaciones. Sin embargo, la caída se vio contrarrestada por un crecimiento de la ocupación de 22% en el sector transporte y de 7% en la construcción. El crecimiento del empleo en el sector transporte está asociado a la dinámica favorable de actividades económicas que requieren logística para el movimiento productivo, mientras que el sector construcción se vio impulsado por un mayor dinamismo en la ejecución de obras públicas y privadas.

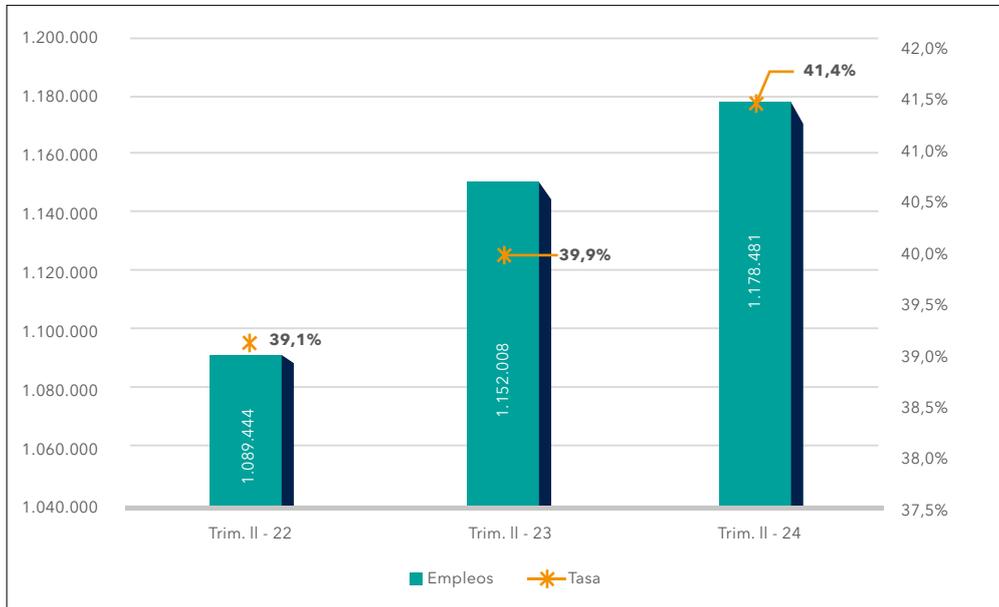
Menor desempleo con respecto al primer trimestre de este año. Por otro lado, como se mencionó previamente la disminución en la población ocupada también fue acompañada de un incremento de la población inactiva antes que un incremento de la desocupación, situación que muestra una salida de personas del mercado de trabajo en ocupaciones de baja cualificación. En ese sentido, en términos intertrimestrales la tasa de desocupación muestra una leve reducción con relación al primer trimestre de este año, con una disminución intertrimestral de 0,5 puntos porcentuales, de 6,9% a 6,4%, lo que en términos absolutos representa una disminución de aproximadamente 17 mil personas en situación de desocupación durante este primer semestre del año.

Mercado de trabajo transita hacia la asalarización. En el mismo periodo se observa un incremento de aproximadamente 27 mil empleos en el sector asalariado privado, inclusive con un incremento de trabajadores asalariados del sector primario. Esta dinámica en el empleo da cuenta de cierto grado de transición desde empleos de baja calidad hacia empleos formales con protección social, que muestra un crecimiento sostenido hacia una mayor asalarización del empleo en el país. Así mismo, la tendencia muestra que durante los últimos doce meses se registra un mayor incremento en la tasa de empleo en relación de dependencia en términos interanuales. En este sentido, el mayor ritmo de crecimiento en la generación de empleo asalariado ubica la tasa en 41,4% en el segundo trimestre de este año, equivalente a 1.178.481 trabajadores asalariados privados aproximadamente (Gráfico 2).

² Factor climático: el nivel de agua en ríos y registros de lluvias se encuentran en torno a mínimos históricos e indican periodos de sequía, esto afecta en mayor medida al desempeño del sector agrícola de subsistencia.



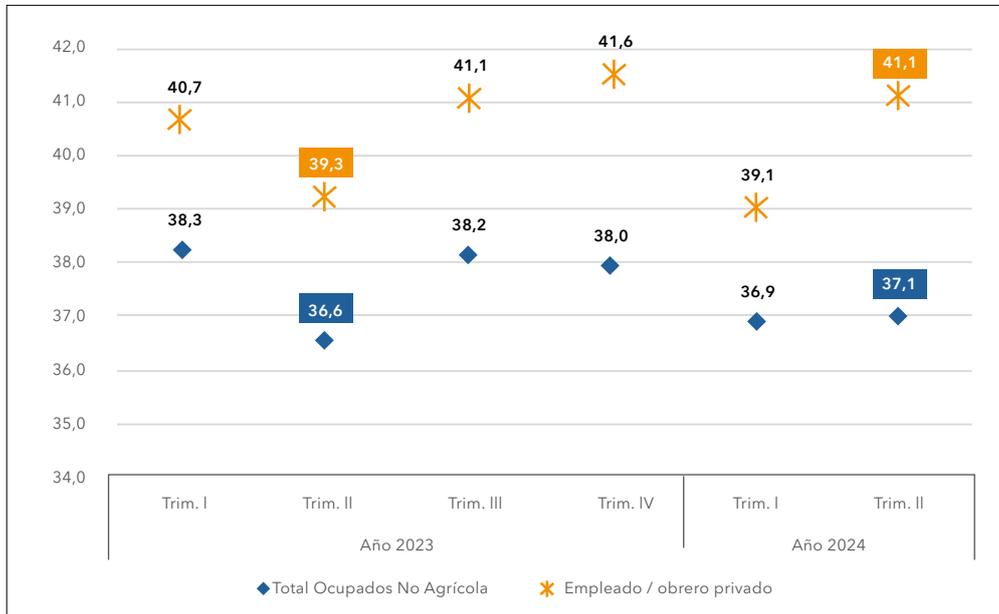
GRÁFICO 2. EMPLEO ASALARIADO PRIVADO Y TASA DE ASALARIZACIÓN EN EL SEGUNDO TRIMESTRE. PERIODO: 2022 - 2024



Fuente: Observatorio Laboral - MTESS. Elaboración propia a partir de los microdatos de la EPHC - INE

Crece la formalización en el sector privado. La tasa de formalización del empleo no agrícola muestra un incremento durante los últimos 12 meses. En el total de ocupados no agrícolas el nivel de formalización alcanzó al 37,1% de los trabajadores, cifra superior al 36,6% registrado en el segundo trimestre del año 2023. Sin embargo, el incremento registrado fue mayor al observar el empleo asalariado del sector privado, que registra un incremento de dos puntos porcentuales durante el mismo periodo, alcanzando al 41,1% de los trabajadores de este segmento (Gráfico 3). Las actividades donde se registró un mayor incremento de la formalización fueron las industrias manufactureras donde se incrementó de 47,4% a 52,7%, finanzas, seguros e inmuebles de 52,1% a 62,0%, y comercio, restaurantes y hoteles de 41,3% a 43,1%. Esto demuestra que a partir de acciones disuasivas contra la informalidad se ha conseguido aumentar de forma directa a más de 8 mil trabajadores registrados dentro del sistema de seguridad social, lo que indica que intervenciones combinadas de control y simplificación de procesos para la formalización tienen efectos positivos en la intensidad del aumento del empleo formal.

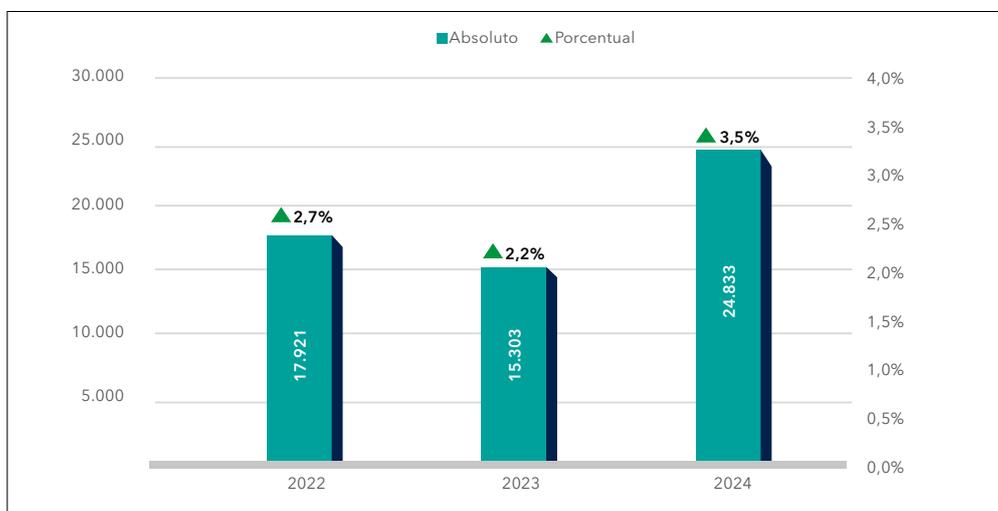
GRÁFICO 3. TASA DE FORMALIZACIÓN LABORAL NO AGRÍCOLA A NIVEL NACIONAL Y DEL SECTOR ASALARIADO PRIVADO, SEGÚN TRIMESTRE. PERIODO: 2023-2024



Fuente: Observatorio Laboral - MTESS. Elaboración propia a partir de los microdatos de la EPHC - INE

Aumento de formalización estimada por la EPCH es consistente con registros administrativos de la seguridad social. El incremento observado en la tasa de formalización se corresponde con un crecimiento del empleo formal en los registros administrativos (Gráfico 4). Este crecimiento se acentúa durante el primer semestre de este año, con la incorporación de aproximadamente 25 mil trabajadores al seguro social privado del Instituto de Previsión Social (IPS). Cabe destacar que el ritmo de crecimiento durante este primer semestre (3,5%) se encuentra por encima del crecimiento observado en periodos anteriores (2,2% en 2023 y 2,7% en 2022). Además, se estima que por cada trabajador registrado se incorporan 1,5 beneficiarios adicionales, además del titular, como beneficiarios del seguro social, de esta manera se estima que más de 60 mil personas adicionales durante el último semestre del año se encuentran protegidos por la seguridad social contributiva.

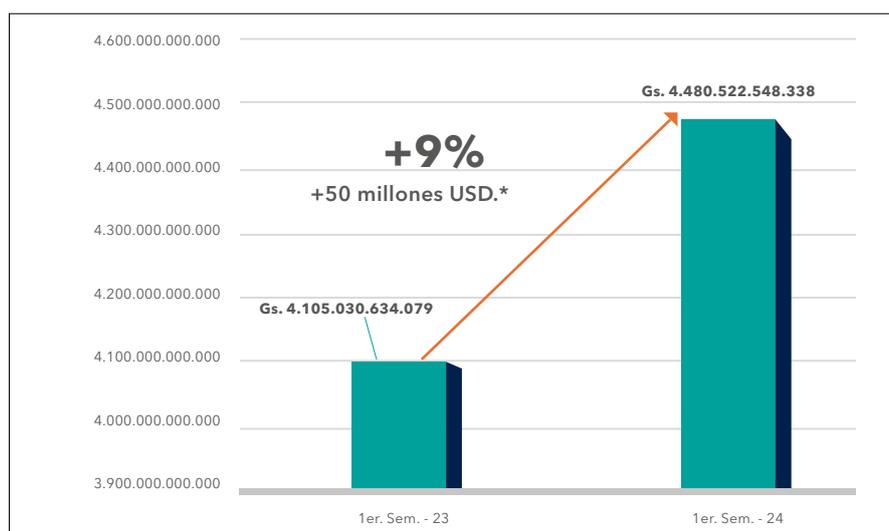
GRÁFICO 4. TOTAL, VARIACIÓN ACUMULADA Y PORCENTUAL DE EMPLEOS REGISTRADOS EN EL RÉGIMEN GENERAL DEL IPS A JUNIO DE CADA AÑO. PERIODO: 2022 - 2024



Fuente: Observatorio Laboral - MTESS. Elaboración propia a partir de los datos proporcionados por la Dirección Obrero Patronal - Departamento de Inteligencia del IPS.

Mayor formalización genera recursos adicionales. El incremento en el registro de trabajadores y la formalización generan un impacto adicional en términos monetarios, aproximadamente de 9%. Este aumento permite estimar un ingreso adicional en los recursos de la seguridad social de aproximadamente 50 millones de dólares, lo cual fortalece las capacidades de gestión para garantizar la cobertura de los costos asociados a los servicios prestados e incrementar los fondos de pensiones para la sostenibilidad del sistema (Gráfico 5).

GRÁFICO 5. MONTO Y VARIACIÓN DE RECAUDACIÓN EN CONCEPTO DE CONTRIBUCIONES³ A LA SEGURIDAD SOCIAL EN EL IPS DURANTE EL PRIMER SEMESTRE. PERIODO: 2023/24



Fuente: Observatorio Laboral - MTESS. Elaboración propia a partir de los datos publicados en la página web del IPS.

³ Información extraída del documento "Ejecución de ingresos por entidad y fuente del mes de enero al mes de junio del año 2023 y 2024, publicado en la página web del IPS en el enlace: <https://portal.ips.gov.py/sistemas/ipsportal/archivos/archivos/1709571816.pdf>. Específicamente el concepto considerado es el número 120 "Contribuciones a la seguridad social" en la columna ingresos recaudados.
*Tipo de cambio de referencia 7.300 Gs./USD.



**GOBIERNO DEL
PARAGUAY**

**MINISTERIO DE
TRABAJO, EMPLEO
Y SEGURIDAD SOCIAL**

Para más detalles sobre la información publicada en este documento, comunicarse con la Dirección de Observatorio Laboral:

Teléfono: +595 21 7290100 Int.: 138

Email: observatorio@mtess.gov.py

Avda. Perú y Río de Janeiro

Asunción - Paraguay