



Ministerio de
TRABAJO, EMPLEO
Y SEGURIDAD SOCIAL

 **GOBIERNO
NACIONAL**

*Paraguay
de la gente*

PLAN DE REACTIVACIÓN DEL EMPLEO EN PARAGUAY 2020-2021



ESTRUCTURA DEL PLAN

OBJETIVO FASE 1

Marzo – Junio 2020

Proteger el empleo a través de la implementación de acciones inmediatas para salvaguardar el empleo y fortalecer la cuarentena inteligente

OBJETIVO FASE 2

Julio – Diciembre 2020

Reactivar el empleo y la reconversión laboral y productiva a través de consensos en espacios tripartitos

OBJETIVO FASE 3

Enero – Junio 2021

Promover nuevos empleos a través de programas de incentivos a la industria paraguaya e inversión extranjera y proteger el desempleo a través del sistema de seguridad

**E
J
E
S**

1. Sostener el empleo a través de medidas de protección al trabajo decente

2. Impulsar la generación de empleo formal

3. Aumentar la empleabilidad en el marco de la reconversión laboral y productiva

4. Fortalecer la capacidad institucional con énfasis en innovación y tecnología

EJES

DESCRIPCIÓN

1.
Sostener el empleo a través de medidas de protección al trabajo decente

Impulsar medidas a corto y mediano plazo que respondan al impacto de la etapa inicial de la crisis mediante la adopción de medidas económicas y laborales para mitigar los efectos socioeconómicos en la población económicamente activa, así como, fortalecer y prolongar las compensaciones económicas para trabajadores formales e informales.

2.
Impulsar la generación de empleo formal

Promover la demanda de empleo a través del estímulo a: la inversión pública (construcción masiva de viviendas sociales) y privada, producción e industrialización de alimentos; innovación y tecnología (call center- e-commerce); industria nacional, inversión extranjera y las MIPYMES; fomento de la industria nacional en compras públicas; impulso de herramientas laborales flexibles como el contrato a tiempo parcial, de aprendiz y la formación dual.

3.
Aumentar la empleabilidad en el marco de la reconversión laboral y productiva

Aumentar las capacidades y competencias laborales de las personas y promover la reconversión laboral mediante la capacitación, formación y certificación con el objeto de recuperar empleos en consonancia con la reactivación económica considerando los nichos emergentes.

4.
Fortalecer la capacidad institucional con énfasis en innovación y tecnología

Fortalecer el Servicio Público de Empleo para la inserción laboral, la reincorporación a la actividad económica de las personas afectadas por el COVID-19 con un enfoque inclusivo y la gestión del seguro de desempleo.

01

Marzo – Junio 2020

OBJETIVO FASE 1

Proteger el empleo a través de la implementación de acciones inmediatas para salvaguardar el empleo y fortalecer la cuarentena inteligente



Ministerio de
TRABAJO, EMPLEO
Y SEGURIDAD SOCIAL

■ GOBIERNO
■ NACIONAL

*Paraguay
de la gente*

EJE	LINEAS DE ACCIÓN	RESPONSABLES
1 Sostener el empleo a través de medidas de protección al trabajo decente	1.1. Otorgar compensaciones económicas a trabajadores formales con medidas de suspensión temporal e informales	Principal: MH – SEN – IPS
	1.2 Disponibilizar medidas de flexibilización laboral para el mantenimiento del empleo decente	Principal: MTESS - IPS
	1.3 Fortalecer la Política de Salud y Seguridad Ocupacional a través de verificaciones en ambientes laborales exceptuados y reactivados. Instalar el modo COVID-19 de trabajar	Principal: MTESS – MSPBS – MinInt – MinPub
	1.4 Efectivizar los procesos de mediación laboral ante conflictos obrero-patronales por incumplimiento de las normas laborales	Principal: MTESS
2 Impulsar la generación de empleo formal	2.1 Acelerar la inversión pública e incrementar la mano de obra en la construcción masiva de viviendas sociales y obras públicas en general. Implementar programas de capacitación específicas.	Principal: MOPC – DNCP - MUVH – Gobernaciones - Municipios - MH - SEN – MTESS
	2.2 Promover proyectos de reactivación del empleo en los espacios tripartitos utilizando la información de demanda y oferta consensuadas a partir del dialogo con los sectores para la aplicación en las políticas públicas de empleo, empleabilidad y productividad	Principal: MTESS - DGEEC – MIC -BCP - MH - STP - MOPC - MAG Gobernaciones - Municipalidades
	2.3 Promover las medidas contractuales que permitan una mayor flexibilidad y formalización laboral: contrato a tiempo parcial, contrato de aprendiz y formación dual	Principal: MTESS
	2.4 Fortalecer los programas de autoabastecimiento a través del apoyo a las fincas de consumo para productores de todo el país	Principal: MAG - CAH
	2.5 Impulsar el Programa de Capacitación del Pequeño Productor Rural (asistencia técnica, capacitación, kits de herramientas, comercialización)	Principal: MTESS
	2.6 Desarrollar programas y proyectos para el fortalecimiento de las MIPYMES.	Principal: MIC - MH – MTESS
	2.7 Asistir a las MIPYMES para la reconversión laboral o productiva a través de programas de capacitación adaptados a las nuevas necesidades (e-learnig, apps...)	Principal: MTESS - MIC
	2.8 Asesorar, guiar y brindar apoyo técnico a las MIPYMES para el acceso a créditos según el perfil y las necesidades de la empresa	Principal: MTESS - MIC

PRIMERA FASE

EJE	LINEAS DE ACCIÓN	RESPONSABLES
<p>3</p> <p>Aumentar la empleabilidad en el marco de la reconversión laboral y productiva</p>	<p>3.1 Planificar la oferta de formación profesional a nivel territorial en función a las actividades emergentes y la demanda existente, a través de cursos e-learnig, fonoclases, videoclases y la adaptación de espacios de aprendizaje aplicando los protocolos de prevención ante el COVID-19</p>	<p>Principal: MTESS– MEC</p>
	<p>3.2 Potenciar la comunicación para difundir la oferta de capacitación y formación disponible</p>	<p>Principal: MTESS - MITIC</p>
	<p>3.3 Fomentar acciones para la formación dual como impulso para el primer empleo</p>	<p>Principal: MTESS - MEC</p>
	<p>3.4 Capacitar al emprendedor para la reingeniería de negocios en atención a los cambios generados a causa de la pandemia</p>	<p>Principal: MTESS - MIC</p>
	<p>3.5 Impulsar programas de formación y capacitación dirigidos a emprendedores rurales.</p>	<p>Principal: MTESS– MAG</p>
	<p>3.6 Conectar a los emprendedores con fuentes de financiamiento o capital semilla.</p>	<p>Principal: MTESS - CAH – MIC – BNF - MDS</p>
<p>4</p> <p>Fortalecer la capacidad institucional con énfasis en innovación y tecnología</p>	<p>4.1 Implementar un proceso de gestión de servicios orientados a la demanda laboral (empresas) y una estrategia de prospección de vacantes (oferta laboral) para cubrir la demanda emergente.</p>	<p>Principal: MTESS</p>
	<p>4.2 Utilizar los registros generados a través del Programa Pytyvo para identificar a las trabajadoras informales que buscan un empleo</p>	<p>Principal: MTESS (VMESS - DGE – DOL - DGSS) - MH</p>
	<p>4.3 Divulgar y promocionar el servicio público de empleo.</p>	<p>Principal: MTESS (VMESS - DGE - DOL</p>

Resultados

- **106.296** trabajadores formales habilitados para el cobro de las compensaciones económicas abonadas a través del IPS (Ley de Emergencia)
- **45.777** atenciones laborales a trabajadores y empleadores, vía plataforma electrónica, telefónica, e-mail y whatsapp
- Siete herramientas de negociación entre trabajadores y empleadores impulsadas por el MTESS para el sostenimiento del empleo: teletrabajo, salario en especie hasta el 30%, cambios en el contrato de trabajo...
- 911 audiencias de mediación virtuales y 551 acuerdos de pago y reposición en el puesto de trabajo, los pagos que percibieron los trabajadores equivalen a Gs. 804.560.316

Soluciones tecnológicas desarrolladas:

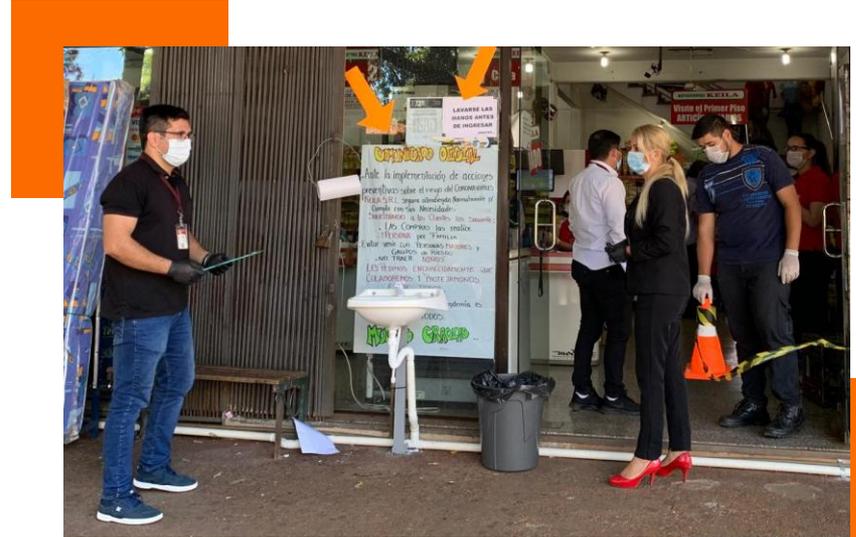
1. Plataforma de Denuncias OnLine
2. Plataforma de presentación de suspensión de contratos (envío Automático al IPS)
3. Plataforma para diferir multas de las empresas por Covid-19 (REOP)
4. Plataforma de registro de Agentes de SSO
5. Mesa de Entrada OnLine
6. Sistemas de ticket para Prestamos BNF

Resultados

- 106.792 estudiantes inscriptos en cursos e-learning para la reconversión laboral
- 9.880 personas capacitadas a través de fonoclases
- 920 familias, 2.700 personas beneficiadas a través del Programa de Capacitación del Pequeño Productor Rural (huertas, avicultura, apicultura)
- 2.826 personas fueron conectadas con una oportunidad laboral a través del Servicio Público de Empleo
- 66 espacios compartidos: talleres de confección con maquinas de coser de última generación a disposición de emprendedores para la generación de ingresos a través de la producción textil
- 664 emprendedores asesorados para la reconversión de negocios
- 35 nuevos emprendimientos formalizados
- 80 asesoramientos para solicitud de créditos al BNF
- 115 emprendimientos ofrecidos en el catalogo de productos del CEE

Resultados

- 1.574 verificaciones en empresas para el control de cumplimiento de normas de salud y seguridad ocupacional a través de Directores Regionales y Fiscalizadores del MTESS
- 1.243 Agentes de Salud y Seguridad Ocupacional (Agentes SSO) designados por las empresas y registrados en el MTESS para la instalación del modo coronavirus de trabajar
- Protocolos de actuación y control articulados entre el MTESS y el MSPyBS
- Ley de Seguro de Desempleo presentada por el MTESS ante el Consejo Consultivo Tripartito



02

Julio – Diciembre 2020

OBJETIVO FASE 2

Reactivar el empleo y la reconversión laboral y productiva a través de consensos en espacios tripartitos



Ministerio de
TRABAJO, EMPLEO
Y SEGURIDAD SOCIAL

■ GOBIERNO
■ NACIONAL

*Paraguay
de la gente*

EJES	LINEAS DE ACCIÓN	RESPONSABLES
1 Sostener el empleo a través de medidas de protección al trabajo decente	1.1. Impulsar acciones para la reincorporación efectiva de los trabajadores suspendidos a sus puestos de trabajo	Principal: MTESS
	1.2 Impulsar la regulación de protección al ingreso a través del seguro de desempleo	Principal: MTESS – IPS - Congreso
	1.3 Fortalecer los mecanismos de monitoreo del seguro social para sostener el empleo formal	Principal: MTESS – IPS - MH
	1.4 Fortalecer los sistemas de intercambio de datos y controles de datos cruzados, aprovechar la crisis para formalizar a empleadores y trabajadores	Principal: MTESS – IPS - MIC
2 Impulsar la generación de empleo formal	2.1 Apoyar a la inversión privada nacional vinculada a todos los sectores productivos priorizados y atraer inversión extranjera para la generación de empleo. Asociar a programas de capacitación y generación de mano de obra calificada.	Principal: MIC Secundarios: MH - MTESS - MITIC
	2.2 Reformar las normas regulatorias de incentivos gubernamentales para la generación de empleos (Ley 60/90, Maquila, Pliegos de Bases y Condiciones para Licitación Pública...). Instalar un sistema de control de generación y mantenimiento del empleo formal para sostener los incentivos.	Principal: MTESS – DNCP- IPS- MIC - MH
	2.3 Promover cadenas de valor y asociatividad en la producción rural, identificando nichos de oportunidades emergentes ante el COVID-19 (mercado interno - abastecimiento de productos de consumo básicos)	Principal: MIC – MTESS - MH – MAG
	2.4 Apoyar y articular programas de producción agrícola para mujeres en especial aquellas en la agricultura familiar (tales como: huertas familiares, procesamiento de alimentos).	Principal: MTESS - MinMujer – CAH - MAG – MDS

EJES	LINEAS DE ACCIÓN	RESPONSABLES
3 Reorientar la oferta de formación y capacitación laboral para la reactivación laboral	3.1 Considerar la demanda emergente ante el COVID-19 a partir de las mesas sectoriales con participación de gremios de empresas y trabajadores	Principal: MTESS - STP
	3.2 Promover la generación de emprendimientos productivos en base a la demanda emergente	Principal: MTESS - MIC
4 Fortalecer la capacidad institucional con énfasis en innovación y tecnología	4.1 Diseñar e implementar un sistema de gestión de resultados, monitoreo y evaluación para medir el impacto de las políticas activas ante los estragos del COVID-19 en materia de empleo.	Principal: MTESS - STP
	4.2 Diseñar e implementar programas de capacitación permanentes en TIC's en coordinación con las áreas de formación técnica profesional para cerrar la brecha digital impulsando las modalidades de empleo a distancia (teletrabajo, ecommerce...)	Principal: MTESS– MITIC– STP - UTGS
	4.3 Fortalecer la capacidad institucional para la aplicación y seguimiento del seguro de desempleo.	Principal: MTESS – MH – IPS
	4.4 Desarrollar acciones que conecten el Plan Nacional de Cuidados con el SPE considerando la demanda emergente ante el COVID-19.	Principal: MTESS– MinMujer - MINNA – MSPBS
	4.5 Informatizar todas las áreas competentes con programas y sistemas que agilicen el proceso de intermediación y permitan la trazabilidad de los usuarios.	Principal: MTESS

03

Enero – Junio 2021

OBJETIVO FASE 3

Promover nuevos empleos a través de programas de incentivos a la industria paraguaya e inversión extranjera y **proteger** el desempleo a través del sistema de seguridad



Ministerio de
TRABAJO, EMPLEO
Y SEGURIDAD SOCIAL

■ GOBIERNO
■ NACIONAL

Paraguay
de la gente

EJES	LINEAS DE ACCIÓN	RESPONSABLES
1 Sostener el empleo a través de medidas de protección al trabajo decente	1.1 Reestructurar los servicios públicos de empleo para una incorporación efectiva de los trabajadores desocupados a partir de la implementación del seguro de desempleo	Principal: MTESS
2 Impulsar la generación de empleo formal	2.1 Simplificar trámites y procesos para la formalización de las MIPYMES y el empleo de las mismas (reducción de costos, liberación de burocracias)	Principal: MIC - SET - MTESS - IPS – Municipios - MSPYBS
	2.2 Impulsar acciones para incentivar la inversión privada y la atracción de inversión extranjera para la generación de empleo	Principal: MIC – MH – MTESS
4 Fortalecer la capacidad institucional con énfasis en innovación y tecnología	4.1 Diseñar e implementar un programa de vinculación al primer empleo formal aprovechando la demanda de los nichos emergentes.	Principal: MTESS
	4.2 Mejorar, aprovechar e incluir el monitoreo de una plataforma web exclusiva, centralizando los servicios de empleo y que contenga recursos de autoayuda para la búsqueda de empleo y la colocación rápida.	Principal: MTESS -MITIC
	4.3 Ordenar y estructurar la información sobre la demanda de empleo para la elaboración de Políticas Publicas de Fomento del Empleo.	Principal: MTESS
	4.4 Instalar mecanismos formales y permanentes de vinculación de registros entre las instituciones que tienen competencias sobre el empleo (DNCP- MOPC- MUVH – MIC y otros).	Principal: MTESS

- Se espera la implementación correcta de la cuarentena inteligente liderada por el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social
- Se fortalece la Política de Seguridad y Salud Ocupacional desde el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social en una acción articulada con las empresas y los Agentes de Salud y Seguridad Ocupacional
- Se estima el aplacamiento de la curva de contagio a través de medidas de salud y seguridad ocupacional estrictas.
- Se considera la posibilidad de prolongar las compensaciones económicas a sectores cuya actividad laboral tengan un retorno tardío (turismo, entretenimiento, restaurantes, servicios educativos...)
- Los resultados serán acelerados en la medida que se cuente con el financiamiento adecuado y se genere sinergia con otras instituciones gubernamentales tanto centrales como descentralizadas, con el sector privado y la ciudadanía en general que apueste a la producción nacional.
- Fortalecer el Diálogo Social Tripartito

PRÁCTICAS PREVENTIVAS GENERALES COVID19 EN EL TRABAJO



Mecanismos para lavado de manos al ingreso y salida.



Uso correcto y obligatorio de tapabocas.



Control de temperatura.



Desinfección regular con lavandina.



Distanciamiento social de 2 metros entre trabajadores.



Promover el trabajo a distancia desde casa cuando este sea posible.

Más información sobre la **Cuarentena Inteligente** y los **Instructivos Preventivos para Empresas** en

www.mspbs.gov.py
www.mtess.gov.py

GRACIAS